

УДК 316:303.425.6:324+004

С. В. ХАМУТОВСКАЯ,

*кандидат социологических наук, доцент,
Институт социологии НАН Беларуси, г. Минск,
e-mail: khamutouskaya@yandex.ru*

ЭЛЕКТРОННОЕ ГОЛОСОВАНИЕ В «ЗЕРКАЛЕ» ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ¹

В статье на базе анализа результатов социологических исследований, проведенных Институтом социологии Национальной академии наук Беларуси, определяются представления населения об электронном голосовании как новой информационно-коммуникационной технологии, отношение к возможности введения последней на выборах в органы государственной власти. Выявляется общественное мнение граждан нашей страны о достоинствах и недостатках электронного голосования.

Ключевые слова: цифровизация избирательного процесса, выборы, новые технологии голосования, общественное мнение.

S. V. KHAMUTOUSKAYA,

*Candidate of Sociological Sciences, Associate Professor,
Institute of Sociology of the National Academy of Sciences of Belarus, Minsk,
e-mail: khamutouskaya@yandex.ru*

ELECTRONIC VOTING IN THE “MIRROR” OF PUBLIC OPINION OF THE POPULATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

The article, based on an analysis of the results of sociological research conducted by the Institute of Sociology of the National Academy of Sciences of Belarus, reveals the view of the population about electronic voting as a new information and communication technology, the attitude to the possibility of introducing the latter in elections to state authorities. The public opinion of the citizens of our country about the advantages and disadvantages of electronic voting is revealed.

Keywords: digitalization of the electoral process, elections, new voting technologies, public opinion.

В течение нескольких последних десятилетий в связи с активным развитием и внедрением во все сферы общества, включая политическую, электронных форматов взаимодействия государства и граждан актуальным является

¹ Статья подготовлена при поддержке Белорусского республиканского фонда фундаментальных исследований (договор № Г23ИП-032 от 02.05.2023 г. «Социальные представления белорусов о национальном характере и его преемственности в условиях современных вызовов и угроз»).

выявление представлений населения Республики Беларусь как единственного источника государственной власти и носителя суверенитета, осуществляющего «свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией» [1], о достоинствах и недостатках, а также наличии либо отсутствии необходимости введения в нашей стране электронного голосования. Под последним подразумевается применение информационно-коммуникационных технологий при голосовании и подведении его итогов. «Это понятие охватывает использование систем электронного голосования, сканеров избирательных бюллетеней и интернет-голосования» [2, с. 9–10].

Электронное голосование может быть организовано в стационарных (контролируемых) условиях (на избирательных участках) либо в удаленных (неконтролируемых) условиях, когда волеизъявление происходит за пределами избирательного участка (посредством домашнего компьютера, планшета, смартфона и т. п.). В зависимости от условий и используемых устройств, выделяют следующие основные виды новых технологий голосования¹:

1) технология сканирования бюллетеней: применяется в контролируемой среде; предполагает, что «заполненный на избирательном участке либо самим избирателем, либо при помощи устройства для проставления отметки в бюллетене, бумажный бюллетень вводится в сканирующее устройство и учитывается путем электронного считывания отметки избирателя» [2, с. 11];

2) системы электронного голосования с прямой записью: используются преимущественно в контролируемой среде; с помощью устройств с сенсорным экраном или кнопками регистрируют выбор избирателя, а затем проводят электронное подведение итогов голосования;

3) интернет-голосование: происходит в неконтролируемых условиях; позволяет избирателям голосовать в любом месте, «хранение и подсчет голосов осуществляется централизованно в электронной форме» [2, с. 11];

4) смешанные формы новых технологий голосования: основаны на сочетании контролируемых условий с централизованной записью и подсчетом голосов, полученных в результате интернет-голосования; для волеизъявления избиратели пользуются компьютером, установленным на избирательном участке, либо голосуют с помощью Интернета, а «поданные голоса затем передаются в электронной форме на центральный сервер» [2, с. 11].

В Беларуси частичная автоматизация избирательного процесса и внедрение в него новых информационно-коммуникационных технологий начали осуществляться примерно в конце 1990-х гг., когда по заданию Центральной избирательной комиссии Республики Беларусь (ЦИК) Объединенным институтом проблем информатики Национальной академии наук Беларуси была разработана технология печати списков и индивидуальных приглашений избирателей. «Печать осуществлялась под управлением компьютера на ос-

¹ Термины «электронное голосование» и «новые технологии голосования» рассматриваются как синонимы.

новании сведений из базы персональных данных. При этом в рамках общего направления работ по логическим методам защиты документов были созданы... криптографические алгоритмы синтеза индивидуальных номеров избирателей. Номера печатались в автоматическом режиме в виде штрих-кодов на бланках приглашений вместе с фамилией и адресом избирателя, номером и адресом избирательного участка» [3]. В дальнейшем, принимая во внимание имеющиеся технические возможности и уровень сетевого развития страны, соответствующие разработки и апробирование тех или иных технологий, направленных на автоматизацию избирательного процесса, периодически продолжались [3–5].

В 2024 г. в единый день голосования на выборах депутатов Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва и местных Советов депутатов двадцать девятого созыва применялись отдельные элементы цифровизации, в частности подготовка списка избирателей посредством обращения к государственной централизованной информационной системе «Регистр населения», которая включает в себя базу персональных данных граждан нашей страны, иностранных граждан, а также лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории страны. Кроме того, на сайте ЦИК предоставлялась возможность найти необходимый избирательный участок по введенному адресу. Получить такую же информацию, а также сведения о кандидатах в депутаты в Минский городской Совет депутатов, новости о текущей избирательной кампании минчане могли с помощью мобильного приложения «Голосуй» (для устройств с операционной системой Android и iOS), созданного при поддержке Минского городского комитета Общественного объединения «Белорусский республиканский союз молодежи».

На выборах Президента в 2025 г. в Беларуси не планировалось введение электронного голосования. Однако, во-первых, заинтересованные субъекты детально изучают зарубежный опыт в данной области – России, Кыргызстана, Казахстана, Узбекистана и др., а во-вторых, ЦИК разработал концепцию цифровизации избирательного процесса. Как отметил председатель ЦИК И. В. Карпенко, «концепция предполагает создание информационной системы, которая охватывает все стадии избирательного процесса. Например, создание единого регистра избирателей» [6], может быть, кабинета избирателя, а также возможность электронного голосования для отдельных категорий граждан [6]. Он подчеркнул, что в ходе цифровизации избирательного процесса важно «опираться на отечественный программный продукт, на свои технические возможности. И, конечно же, сопровождение этой цифровизации и обслуживание этой системы тоже должен реализовать какой-то государственный орган. Это перспективное планирование на будущее» [6]. Ранее в процессе обсуждения предложений для обновления Конституции нашей страны (с 27 декабря 2021 г. по 19 января 2022 г.) в рамках 3 тыс. диалоговых площадок, более 17 тыс. встреч в трудовых коллективах гражданами также «высказывались предложения по обеспечению цифровизации избирательных

процедур, повышению требований к кандидатам на выборные должности, активизации их общественной активности в ходе выборов и после их проведения» [7]. Данные предложения отчасти уже учтены как в действующей редакции Конституции Республики Беларусь, так и в Законе Республики Беларусь от 16 февраля 2023 г. № 252-3 «Об изменении Избирательного кодекса Республики Беларусь».

В связи с вышеизложенным целесообразно выявить представления населения Беларуси об электронном голосовании. Прежде всего необходимо отметить, что, как показывают результаты социологического исследования, проведенного Институтом социологии НАН Беларуси в июле – августе 2023 г. (выборочная совокупность, необходимая для достижения целей исследования, составила 1863 человека; доверительный интервал равнялся $\pm 2,3$ %; выборка репрезентативна), подавляющее большинство населения участвовало в выборах различного уровня: 79,1 % респондентов сказали, что они участвовали в выборах Президента, 41,7 % – в выборах в Национальное собрание Республики Беларусь, 43,3 % – в выборах в местные Советы депутатов [8, с. 219]. Анализ итогов опроса, осуществленного Институтом социологии НАН Беларуси ранее, в мае – июне 2023 г. (выборочная совокупность, необходимая для достижения целей исследования, составила 1848 человек; доверительный интервал равнялся $\pm 2,28$ %; выборка репрезентативна), продемонстрировал, что также более 50 % респондентов, по их собственным утверждениям, принимали участие в выборах: в 2018 г. – в местные Советы депутатов, в 2019 г. – в нижнюю палату парламента, более 70 % – в 2020 г. в президентских выборах [8, с. 219–220]. Кроме того, в мае – июне 2023 г. 55,1 % опрошенных указали, что считают предстоящие (на момент проведения опроса) в 2024 г. выборы депутатов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь восьмого созыва и депутатов местных Советов депутатов двадцать девятого созыва важным событием в жизни страны. Противоположной точки зрения придерживались всего 16 % респондентов, 28,4 % – затруднились ответить. Почти половина респондентов (49,6 %) также выразили положительное отношение к нововведению на данных выборах в виде единого дня голосования, выступали против него всего 6,1 % [8, с. 220].

По данным опроса, проведенного Институтом социологии НАН Беларуси в июле 2020 г. (выборочная совокупность, необходимая для достижения целей исследования, составила 2099 человек; доверительный интервал равнялся $\pm 2,1$ %; выборка репрезентативна), немногим менее половины опрошенных (40,6 %) утвердительно ответили на вопрос о том, должны ли применяться новые информационно-коммуникационные технологии на выборах в Беларуси. Однако, следует заметить, что практически такое же количество респондентов (40,5 %) затруднились ответить. Были убеждены в том, что подобные технологии не следует применять на выборах в нашей стране, 17,9 % опрошенных.

В рамках выполнения задания 5.03. «Разработка методологии анализа цифровой трансформации как фактора социально-политической динамики

белорусского общества» Государственной программы научных исследований «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» на 2021–2025 гг. в январе – феврале 2024 г. Институтом социологии НАН Беларуси было осуществлено эмпирическое социологическое исследование в пределах республики (объем выборочной совокупности, необходимый для достижения цели исследования, составил 1855 человек; доверительный интервал равнялся $\pm 2,28$ %; выборка репрезентативна), в ходе которого выяснилось, что, как и в 2020 г., немногим более, чем одной третьей частью респондентов, на момент опроса скорее позитивно, чем нет воспринималась такая возможная в нашей стране электронная практика участия в социально-политической жизни, как электронное голосование: 37 % респондентов признались, что в целом относятся к электронному голосованию положительно (в 2020 г. – 36,4 %); 24,6 % – отрицательно (в 2020 г. – также 24,6 %), 37,6 % – затруднились ответить (в 2020 г. – 36,9 %).

В январе – феврале 2024 г. в качестве достоинств данной практики опрошенными было названо то, что она:

– «ускоряет подведение итогов голосования» (50,9 % придерживались такого мнения, что на 5,5 п. п. больше по отношению к июлю 2020 г. (45,4 %), 8,7 % – противоположного, 38,2 % – затруднились ответить);

– «снижает затраты органов, проводящих выборы или референдумы (финансовые, временные и т. п.)» (46,7 % придерживались такого мнения, что на 4,2 п. п. больше по отношению к июлю 2020 г. (42,5 %), 10,6 % – противоположного, 41,7 % – затруднились ответить);

– «позволяет лучше обслуживать избирателей (например, дает возможность голосовать дистанционно с помощью Интернета)» (40,2 % придерживались такого мнения, что на 1,6 п. п. меньше по отношению к июлю 2020 г. (41,8 %), 15,6 % – противоположного, 43,5 % – затруднились ответить).

К недостаткам электронного голосования было отнесено то, что оно:

– «ненадежно, так как может подвергаться вмешательству извне (“взломам”, “хакерским атакам” и т. п.)» (39,5 % придерживались такого мнения, что на 12 п. п. больше по отношению к июлю 2020 г. (27,5 %), 14,4 % – противоположного, 45,1 % – затруднились ответить);

– «не обеспечивает тайну голосования» (33,1 % придерживались такого мнения, что на 9,9 п. п. больше по отношению к июлю 2020 г. (23,2 %), 15,9 % – противоположного, 50 % – затруднились ответить);

– «сложно поддается контролю» (30,4 % придерживались такого мнения, что на 7,4 п. п. больше по отношению к июлю 2020 г. (23 %), 16 % – противоположного, 52,2 % – затруднились ответить).

Кроме того, отвечая на вопрос: «Что, по Вашему мнению, должна включать в себя электронная демократия?», в 2024 г. 23,6 % респондентов указали «взаимодействие населения, общественных движений, объединений и организаций, политических партий и органов государственной власти с помощью современных информационно-коммуникационных технологий»; 21,8 % –

«возможность для граждан открыто выражать и отстаивать свои политические убеждения в Интернете»; 20,3 % – «отслеживание гражданами работы органов государственной власти, политических партий, общественных организаций, движений, объединений». Всего 9,5 % заявили о том, что для них это означает «формирование органов государственной власти посредством электронного голосования избирателей», 7,5 % – «создание политическими партиями, общественными организациями, объединениями и движениями собственных сайтов». В свою очередь 56,5 % опрошенных затруднились ответить на данный вопрос.

Если обратиться к современной научно-популярной литературе, то в ней встречается точка зрения, согласно которой электронное голосование является одним из составляющих электронной демократии. К примеру, в словаре-справочнике «Цифровое общество» Л. С. Киселева и А. А. Семенова определяют цифровую демократию как новую форму демократии, «при которой граждане участвуют в процессе государственного управления с помощью информационных технологий» [9, с. 75], как новый, интерактивный тип политической деятельности [9, с. 75]. Авторы подчеркивают, что цифровая демократия есть «совокупность практик по реализации демократических процедур с помощью digital-инструментов, которые помогают минимизировать для граждан и властных институтов временные, пространственные и прочие ограничения в производстве решений, но при этом не приводят к отказу от прежних, “аналоговых” форм политического участия» [9, с. 75–76]. К главным элементам электронной демократии Л. С. Киселева и А. А. Семенова относят: «1) интернет-голосование граждан, опрос, по результату которого властями принимается какое-либо решение локального или государственного уровня; 2) внедрение информационных технологий в политические процессы, в том числе в выборы; 3) сетевую коммуникацию граждан и представителей власти; 4) электронный сбор подписей (петиции)» [9, с. 76].

Исследователи М. С. Абламейко, Лю Игун и С. Ю. Артемьев считают, что электронное голосование в рамках концепции электронной демократии может рассматриваться как новый способ участия граждан в общественно-политической жизни страны, посредством которого «люди имеют возможность выразить свою политическую волю через Интернет» [10, с. 57].

Следует отметить, что сейчас электронное голосование в нашей стране применяется на внутриорганизационном уровне, например в работе Совета Республики и Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь. В обеих палатах парламента голосование по вопросам, которые они рассматривают, может осуществляться как с использованием электронной системы голосования, так и без нее (поднятием рук или с помощью бюллетеней для голосования). В главе 12 «Использование электронной системы регистрации и голосования» постановления Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь от 20 марта 2023 г. № 413-СР7/Х «О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь» отмечается,

что «в Совете Республики используется электронная система регистрации и голосования для: регистрации членов Совета Республики; подсчета голосов и определения результатов голосования; оперативной выдачи информации; иных целей, повышающих эффективность работы Совета Республики» [11]. Глава 12 «Использование электронной системы голосования» постановления Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь от 18 декабря 2015 г. № 707-П15/VIII «О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь» также предполагает возможность обращения к электронному голосованию для «регистрации депутатов Палаты представителей; подсчета голосов и определения результатов голосования; оперативной выдачи информации» [12].

Таким образом, подводя итог всему вышесказанному, можно сделать вывод о том, что в настоящее время в белорусском обществе не сформировано «однозначно положительное» или наоборот «однозначно отрицательное» отношение как в целом к применению новых информационно-коммуникационных технологий на выборах в органы государственной власти, так и к электронному голосованию в частности. Наблюдается наличие запроса как со стороны граждан, так и со стороны ЦИК на частичную цифровизацию избирательного процесса. При этом, наряду с постепенным ростом количества граждан, выделяющих прежде всего достоинства электронного голосования, также увеличивается и число тех, кто видит в последнем больше недостатков, сложностей и рисков. Примечательным является и тот факт, что от 38,2 до 52,2 % респондентов затрудняются охарактеризовать электронное голосование с точки зрения его «плюсов» и «минусов», что свидетельствует о недостаточном уровне информированности граждан Беларуси о данной технологии. Однако с учетом того, что в нашей стране активно развиваются и внедряются во все сферы жизнедеятельности, в том числе и в политическую, информационно-коммуникационные технологии, предполагающие перевод определенных процедур и сервисов в электронную форму, и население, и органы государственной власти ориентированы на то, что цифровые изменения, касающиеся избирательного процесса, могут рассматриваться как объективно необходимое направление развития последнего, требующее концептуализации и правового регулирования, над чем сейчас и ведется работа.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 февр. 2022 г. – Мн. : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2025. – 77 с.
2. Руководство по наблюдению за использованием новых технологий голосования / Бюро ОБСЕ по демократ. ин-там и правам человека. – Варшава : БДИПЧ ОБСЕ, 2013. – 96 с.
3. Результаты апробирования технологий и систем электронного голосования / В. Ю. Липень, М. А. Воронецкий, Д. В. Липень, Э. Л. Полевиков // Объед. ин-т проблем информатики Нац. акад. наук Беларуси. – URL: http://uiip.bas-net.by/structure/1_kg/results_testing_technology.php?sphrase_id=237357 (дата обращения: 02.07.2024).

4. *Хамутовская, С. В.* Электронное голосование (e-voting) как новая информационно-коммуникационная технология: сущность, виды, зарубежный опыт / С. В. Хамутовская // Становление и развитие цифровой трансформации и информационного общества (ИТ-страны) в Республике Беларусь / Р. Б. Григоняц [и др.] ; Объед. ин-т проблем информатики ; под ред. В. Г. Гусакова. – Мн., 2019. – С. 136–142.

5. *Хамутовская, С. В.* Информационно-коммуникационные технологии для организации и проведения электронного голосования: отечественные разработки (на примере экспериментальной системы Интернет-голосования «Гарант») / С. В. Хамутовская // Весці БДПУ. Серыя 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2019. – № 3 (101). – С. 23–28.

6. Игорь Карпенко рассказал о цифровизации избирательного процесса // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2024/june/78025/> (дата обращения: 02.07.2024).

7. Администрация Президента – о том, как предложения граждан улучшают белорусское законодательство // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2023/august/75133/> (дата обращения: 02.07.2024).

8. *Хамутовская, С. В.* Выборы как форма политического участия в «зеркале» общественного мнения населения Республики Беларусь / С. В. Хамутовская // Актуальные проблемы взаимодействия политики и права: вызовы и тенденции : материалы круглого стола каф. политологии юрид. фак. Белорус. гос. ун-та, Минск, 28 марта 2024 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Н. А. Антанович (гл. ред.) [и др.]. – Мн. : БГУ, 2024. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM). – С. 218–221.

9. *Киселева, Л. С.* Цифровое общество : словарь-справочник / Л. С. Киселева, А. А. Семёнова. – М. : Проспект, 2023. – 152 с.

10. *Абламейко, М. С.* Электронное правительство как основа построения электронной демократии: правовые основы / М. С. Абламейко, Лю Игун, С. Ю. Артемьев // Право и демократия : сб. науч. тр. – Вып. 25 (2014) : раздел I. – Мн., 2014. – С. 54–68.

11. О Регламенте Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 20 марта 2023 г. № 413-СР7/Х // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – URL: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=L22300413> (дата обращения: 15.07.2024).

12. О Регламенте Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 18 дек. 2015 г. № 707-П15/VIII // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 15.07.2024).

Поступила 27.11.2024 г.